

政策追踪与招商内参

2026 年 7 月 8 日

总第 75 期

— 追踪政策动态 洞察发展趋势 助力精准招商 —

目 录

★ ★ ★

【“两重”项目清单全部下达：重大项目进入资金落地与地方承接检验期】

01

2026 年“两重”项目清单全部下达，重大工程进入资金落地、项目开工、产业配套和运营能力检验阶段。

01

【循环经济“十五五”规划落地：资源循环产业进入 8 万亿目标窗口】

02

循环经济“十五五”规划提出 8 万亿元产业目标，城市矿产和新能源退役设备回收成为地方招商新入口。

06

【“两新”设备更新资金全部下达：产业升级招商从补贴申报转向项目兑现】

03

2000 亿元“两新”设备更新资金全部下达，设备更新从补贴申报转向采购落地和产业订单兑现。

09

【湖北国际技术交流会签约落地：中部科创招商从项目引进转向国际技术转化】

04

湖北国际技术交流会推动科技合作成果落地，中部科创招商从企业引进转向技术转化和产业联盟。

12

【福州国际招商月收官：县域招商从集中推介转向全域产业组织】

05

福州国际招商月收官，县域招商从集中推介转向市级统筹、产业分工和项目转化台账。

15

【“两重”项目清单全部下达：重大项目进入资金落地与地方承接检验期】

7月上旬，国家发展改革委发布信息，2026年第三批“两重”建设项目近日已下达，共安排超长期特别国债资金1935亿元。至此，2026年“两重”建设项目清单已全部下达完毕。今年以来，国家发展改革委联合有关行业主管部门，共安排8000亿元支持1417个重大项目建设，项目涉及科技创新、长江流域生态保护修复、长江沿线重大交通基础设施、城市地下管网、重大水利工程、西部陆海新通道、高等教育提质升级、“三北”工程等重点领域。政策同时强调，要加快推进规划编制、政策制定和体制机制创新，包括完善铁路投融资和价费机制，支持长江沿线城市开展污水处理收费模式改革，研究制定各类防洪工程设施稳定运用年限标准，深化农业水价综合改革等。

“两重”项目清单全部下达，标志着政策重点正在从资金安排转入建设落地和承接转化。对地方政府而言，获得项目清单只是第一步，真正的考验是项目能否形成实物工作量，能否带动本地产业配套，能否把中央资金、地方资源、社会资本、工程组织和后续运营连接起来。对园区平台、国央企和工程服务企业而言，“两重”建设并不是单一基础设施投资窗口，而是重大工程、城市更新、生态治理、科技创新和公共服务能力重构共同形成的产业机会。地方如果仍然只把“两重”理解为争取资金指标，就容易错过项目建设背后的产业链组织和平台招商价值。

从政策属性看，“两重”建设服务的是国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，其项目选择强调战略性、基础性和安全性。与一般投资项目不同，“两重”项目往往跨周期、跨区域、跨部门，建设周期长、资金来源复杂、协调主体多。城市地下管网、重大水利、长江流域生态修复、西部陆海新通道和“三北”工程等领域，都不是简单的施工项目，而是牵动城市安全、区域通道、生态韧性和产业承载能力的长期工程。地方政府必须把项目建设与产业招商、运营管理和公共服务改革统筹考虑，不能把项目理解为一次性工程包。

第一，重大项目资金下达后，地方项目库成熟度将被直接检验。过去部分地区项目储备重数量轻质量，项目名称看起来完整，但可研、用地、环评、规划、资金拼盘、施工条件和运营方案不够扎实。超长期特别国债资金进入项目后，对前期工作成熟度提出更高要求。如果项目不能及时开工，或者开工后因用地、征拆、环评、施工组织和地方配套资金问题迟滞，中央资金使用效益就会打折。地方发改、财政、住建、水利、交通、教育、生态环境等部门需要建立跨部门项目推进机制，把项目库从申报清单转为建设台账。项目是否具备开工条件、资金是否能够按进度支付、招投标是否规范、施工单位是否具备能力、后续运营主体是否明确，应成为地方项目的核心问题。

第二，“两重”建设会放大地方产业配套和平台招商空间。以城市地下管网为例，项目不仅需要管材、泵站、阀门、检测设备、施工机械，还需要地下管线探测、数字孪生、

智慧运维、排水防涝、燃气安全、污水处理和应急调度等服务。以重大水利工程为例，除土建施工外，还会带动水工装备、智能监测、闸泵控制、节水灌溉、水资源调度、数字水利和长期维护企业。以长江流域生态修复为例，生态治理会带动环保装备、湿地修复、污染监测、河湖管护、污水处理和绿色建材。地方若能围绕这些项目建立供应商库和产业配套清单，就可以把财政性资金投入转化为企业订单、服务业招商和产业链补链机会。

第三，国央企和地方平台公司将在“两重”项目中承担更复杂角色。重大项目通常需要强组织能力、长期资金安排和跨区域协调，国央企在设计施工、装备制造、生态治理、水利交通、科研设施和运营管理方面具有优势。地方平台公司则可能承担项目业主、投融资主体、运营主体或配套服务组织者角色。但平台公司不能把“两重”项目简单作为融资载体。项目收益机制、政府付费边界、使用者付费能力、后续运营成本和资产折旧都需要前置测算。特别是地下管网、生态修复、教育基础设施和水利工程等项目，短期现金流并不一定清晰，若缺少长期运营和财政承受安排，容易形成新的低效资产和隐性风险。

第四，重大项目正在推动地方从“建设导向”转向“建设运营一体化”。地下管网建成后，需要持续监测、维护、更新和应急处置；水利工程建成后，需要调度、管护、收费机制和安全评估；生态修复项目完成后，需要长期管护、生态监测和绩效评估；高等教育提质项目投入后，需要科研设备使用率、产教融合和成果转化支撑。如果地方只重视工程建设过程，而忽视运营机制设计，项目价值很难长期释放。更成熟的做法是，在项目立项阶段同步设计运营主体、服务标准、资金来源、绩效指标和风险处置机制。

第五，项目建设与地方招商之间需要建立联动机制。传统招商往往单独围绕产业园区、土地空间和优惠政策展开，而“两重”项目提供的是另一类招商入口：重大工程带来的场景、订单和基础设施改善。地下管网改造可以吸引智慧城市、检测运维、排水装备和安全监测企业；西部陆海新通道建设可以带动物流、仓储、口岸服务、冷链和跨境贸易平台；高等教育提质升级可以吸引科研设备、科技服务、人才服务和成果转化平台；“三北”工程和生态修复可以带动林草装备、节水灌溉、生态材料和碳汇服务。地方应把重点项目清单与招商项目清单打通，围绕项目建设需求寻找企业，围绕企业落地需求完善项目配套。

第六，“两重”资金落地对地方治理能力提出更高要求。超长期特别国债资金不是普通财政资金，其使用强调闭环管理和效率。地方需要防止三类问题：一是项目包装，即把成熟度不足、收益不清或必要性不强的项目包装成重点工程；二是资金沉淀，即资金下达后因前期手续不足无法形成实物工作量；三是建设与运营脱节，即项目建成后缺乏维护资金和运营机制。审计、财政绩效评价、项目后评估和信息公开都会成为后续监管重点。地方不能只追求开工场面，还要对资金使用效率、工程质量和长期公共收益负责。

从可复制经验看，地方可建立“五张清单”推进“两重”项目转化。第一张是项目成熟度清单，明确每个项目的可研、用地、环评、施工图、招标和资金条件。第二张是资金拼盘清单，列清中央资金、地方配套、专项债、银行贷款、社会资本和运营收入来源。第